

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Кафедра «Производственная безопасность и право»

**СНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Методические указания
к изучению дисциплины «Правоведение»**



**Казань
2012**

УДК: 699.81

Правоведение. Основы теории государства и права Российской Федерации: Методические указания к практическим работам для студентов архитектурно-строительных и других специальностей / Сост. Ш.Р. Ахметов. Казань: КГАСУ, 2012 – 33 с.

В данных методических указаниях приведен план изучения темы по государственному праву Российской Федерации, рекомендована литература для самостоятельного изучения темы, имеется глоссарий по теме, даны контрольные вопросы, задачи по отдельным вопросам темы и тестовый материал для самоподготовки.

© Казанский государственный
архитектурно-строительный
университет, 2012 г.

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. ПЛАН ИЗУЧЕНИЯ ТЕМЫ

1. Предмет и метод теории государства и права
2. Сущность, признаки и функции государства
3. Форма государства
4. Возникновение, понятие и признаки права. Право в системе социальных и технических норм
5. Правовые отношения
6. Классификация правовых норм
7. Система права. Пробелы в праве

2. ОСНОВНАЯ УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. с изменениями и дополнениями на 2012 г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации с изменениями и дополнениями на 2012 г.
3. Правоведение. Курс лекций. Под ред. О. А. Зайцева. 2010г.
4. Правоведение. Учебник. Под ред. А. В. Малько КНОРУС М. 2008.
5. Меньшов В.А. Основы Права. Учебное пособие ФОРУМ-ИНФРА М. 2007.
6. Основы права. Учебное пособие. Под ред. Д. П. Котова. Центр М., 2002.
7. Правоведение. Учебник для бакалавриата. Под ред. С. И. Некрасова. М., Юрайт. 2011
8. Общая теория права и государства. Учебник. Под ред. В. В. Лазарева. М. Юристъ, 2000.
9. Основы государства и права. Учебное пособие для поступающих в вузы. Под ред. А. В. Малько. М. КНОРУС. 2007.
10. Основы права. Учебник для вузов. Под ред. М. И. Абдулаева. С-Петербург, 2004.

3. ГЛОССАРИЙ

Абсолютная монархия - разновидность монархической формы правления, для которой характерна неограниченная государственная власть, принадлежащая одному лицу-монарху.

Абсолютные права - субъективные права, которые обеспечиваются пассивной обязанностью со стороны неопределенного круга лиц.

Авторитаризм - один из видов политического режима, в котором политическая власть осуществляется конкретным лицом, классом, партией, элитной группой и т.д. при минимальном участии народа и для которого характерны бюрократически-командные методы управления обществом.

Акт нормативный - правовой акт, принимаемый субъектами правотворчества, содержащий нормы права, имеющий особую официальную письменную форму и направленный на урегулирование определенных общественных отношений.

Гипотеза правовой нормы - элемент нормы права, указывающий на ее действия, которые путем закрепления юридических фактов.

Глава государства - высшее должностное лицо в государстве, являющееся носителем исполнительной власти государства и одновременно верховным официальным представителем в сфере внешних отношений.

Государственное принуждение - осуществляемое организованно, персонифицированно и в пределах юридических предписаний физическое, психологическое либо идеологическое воздействие государственной власти на членов общества, обеспечивающее при помощи государственного аппарата безусловное утверждение государственной воли в области охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, безопасности общества, борьбы с правонарушениями и наказания виновных в их совершении.

Государственный аппарат - система государственных органов, призванных осуществлять задачи и функции государства.

Государственный суверенитет - присущее государству верховность на своей территории и независимость в международных отношениях.

Государство - организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных интересов в пределах определенной территории.

Гражданское общество - совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп.

Гражданство - устойчивая правовая связь человека с государством, выражаящихся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности.

Дееспособность - способность лица своими действиями осуществлять права и обязанности.

Деликтоспособность - способность лица самостоятельно нести юридическую ответственность за совершённое правонарушение.

Демократизм права - один из важнейших принципов права, выражающийся в юридическом установлении и реальном обеспечении идей народовластия, свободы, равенства, справедливости, ответственности в общественных отношениях, подлежащих правовому регулированию.

Демократический режим - система методов и приёмов, с помощью которых население чувствует в осуществлении государственной власти по средствам прямой (когда граждане, например, на референдуме непосредственно принимают решение по вопросам общественной жизни) и представительной демократии (когда народ реализует свою власть через выбираемые и представительные органы), принимая решение большинством с учётом интересов меньшинства.

Диктатура - безраздельная политическая, экономическая и идеологическая власть, неограниченная законом и осуществляемая единолично.

Диспозитивный метод правового регулирования - разновидность правового воздействия, связанная с равноправием сторон, координацией, основанная на дозволениях.

Диспозиция правовой нормы - это основной элемент нормы права, определяющий модель поведения субъектов с помощью установления прав и обязанностей, возникающих при наличии указанных в гипотезе юридических фактов.

Договор нормативный - самостоятельная форма права, выражаяющаяся в соглашении между правотворческими субъектами, в результате которого возникает новая норма права.

Дозволение правовое - предоставляемое нормами права возможность субъекту самостоятельно действовать по осуществлению собственных интересов.

Дуалистическая монархия - разновидность ограниченной монархии, при которой власть монарха ограничена конституцией, но монарх и формально, и ещё более фактически сохраняет широкие властные полномочия, что ставит его в центр всей политической системы данного общества.

Единоначалие - форма организации управления при которой во главе соответствующего государственного органа, учреждения или предприятия стоит одно лицо, правомочное принимать юридически обязательные решения.

Закон - нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Законность - система требований, направленных на соблюдение всеми субъектами правозаконов и подзаконных актов.

Законодательная власть - избранные народом представительные органы, призванные вырабатывать стратегию развития общества путём принятия законов.

Законодательная инициатива - право внести предложение об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный орган, которое порождает у законодательного органа обязанность рассмотреть предложение и законопроект (но принять или отклонить его- право законодателя).

Законодательство - система действующих в конкретно- исторический период развития государства законов и основанных на них подзаконных актов.

Законопроект - текст предлагаемый к принятию закона, подготовленный в соответствии с установленной законодательной процедурой для внесение на рассмотрение законодательного органа или на референдум.

Законотворческий процесс - установленный в юридических нормах вид правотворческого процесса, регламентирующий порядок деятельности законодательного органа государства по выработке, принятию и изданию законов. Запрет- способ правового регулирования, требующий воздержания от совершения определённых социально- вредных, правонарушаемых действий.

Императивный метод правового регулирования - способ правового воздействия, связанный с властными предписаниями, субординацией, основанной на запретах, обязанностях, наказаний.

Инкорпорация - форма систематизации законодательства, совершаемая путём объединения нормативных актов без изменения их содержания в сборник, где каждый из актов сохраняет своё самостоятельное юридическое значение.

Институт права - упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определённый вид (группу) общественных отношений.

Иск - юридическое средства защиты нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса.

Исполнительная власть - назначаемые либо выбираемые исполнительно - распорядительные органы власти, призванные реализовать принятые законы и осуществлять оперативно- хозяйственную деятельность.

Правовая семья - совокупность правовых систем, выделенная на основе общности источников, структуры права и исторического пути его формирования.

Правовая система общества - конкретно-историческая совокупность права, юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельного государства.

Правомерное поведение - деяние субъектов, соответствующее нормам права и социально полезным целям.

Правонарушение - виновное, противоправное, общественно опасное деяние (действие либо бездействие) субъекта, причиняющее вред интересам общества, государства, личности.

Правоотношение - общественное отношение, урегулированное нормами права и участники которого обладают соответствующими субъективными правами и юридическими обязанностями.

Правопорядок - система общественных отношений, в которой поведение субъектов является правомерным; состояние урегулированности социальных связей.

Правопреемство - изменение в субъектном составе правоотношений, при котором субъективные права и юридические обязанности переходят от одного субъекта к другому.

Правосознание - совокупность чувств, эмоций, представлений, идей, взглядов, в которых отражается отношение людей к действующему и желаемому права.

Правосубъектность - признаваемая и обеспечиваемая государством способность лица иметь субъективные права и юридические обязанности, а также лично своими действиями осуществлять их в правоотношении.

Предмет правового регулирования - те общественные отношения, социальные связи, которые право упорядочивает.

Представительство - правовое средство, с помощью которого одно лицо (представитель) на основании имеющего у него полномочия выступает от имени другого (представляемого), непосредственно создавая (изменяя, прекращая) для него права и обязанности.

Президентская республика - разновидность республиканской формы государственного правления, в которой верховная власть принадлежит президенту как главе государства, избираемому всенародным голосованием (либо парламентом или же особым институтом) и выступающим в системе разделения властей субъектом координации всех ветвей государственной власти.

Презумпция невиновности - закреплённое в праве предложение, согласно которому каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законном порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Преступление - виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законодательством под угрозой наказания.

Прецедент юридический - судебное или административное решение по конкретному делу, которому придается сила нормы права и которым руководствуются при разрешении схожих дел.

Применение права - властная деятельность компетентных органов по разрешению конкретного юридического дела, в результате чего выносится соответствующий индивидуальный акт.

Принципы права - основные, исходные начала, положения, идеи, выражающие сущность права как специфического социального регулятора.

Регулирование правовое - осуществляемое всей системой юридических средств воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения.

Режим правовой - особый порядок правового регулирования, выражающийся в определенном сочетании юридических средств и создающий желаемое социальное состояние и конкретную степень благоприятности либо не благоприятности для удовлетворения интересов субъектов права.

Реквизиция - принудительное изъятие имущества у собственника в государственных или общественных интересах с выплатой его стоимости.

Республика - форма государственного правления, характеризующаяся выборностью власти на определенный срок и зависимостью от избирателей.

Референдум - принятие важного государственного решения путем всенародного голосования.

Санкция правовой нормы - элемент нормы права, предусматривающий неблагоприятные либо благоприятные последствия для субъекта, реализующего диспозицию.

Система права - это внутренняя структура права, состоящая из взаимосогласованных норм, институтов, подотраслей и отраслей права.

Систематизация законодательства - деятельность по упорядочению и совершенствованию нормативных актов в целях удобства пользования ими.

Соблюдение права - форма реализации норм права, связанная с осуществлением запретов, от нарушения которых субъект должен воздерживаться.

Событие - такой юридический факт (жизненное обстоятельство), который не зависит от сознания и воли людей.

Социальные нормы - правило поведения, используемые для регулирования общественных отношений.

Статус субъекта - юридически закреплённое положение лица в обществе, выражающееся в определённой системе его прав и обязанностей.

Стимул правовой - правовое побуждение к законопослушному поведению, создающее для удовлетворения собственных интересов субъекта, режим благоприятствования.

Структура нормы права - упорядоченное единство необходимых элементов, обеспечивающих её функциональную самостоятельность.

Субъективное право - мера юридически возможно поведения, позволяющая субъекту удовлетворять его собственные интересы.

Субъекты права - участники правовых отношений, обладающие соответствующими субъективными правами и юридическими обязанностями.

Унитарное государство - простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета(здесь существует единая система высших органов и единая система законодательства).

Федеративное государство – сложное, союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности (в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации).

Физическое лицо – индивид, выступающий в правоотношениях носителем субъективных прав и юридических обязанностей.

Форма государства – способ организации политической власти, охватывающий форму государственного правления, форму государственного устройства и государственно-правовой режим.

Форма государственного правления – элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с населением.

Форма государственного устройства - элемент формы государства, характеризующий внутреннюю структуру государства, способ его политического и территориального деления, обуславливающий определенные взаимоотношения органов всего государства с органами его составных частей.

Форма права – способ выражения вовне государственной воли, объективирования юридических правил поведения.

Функции государства – основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач.

Функции права – основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений.

Юридическое лицо – организации, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

4. ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Дайте определение предмета и метода теории государства и права
2. Как возникло государство?
3. Назовите основные теории происхождения государства и раскройте их сущность.
4. Сформулируйте понятие государства и назовите его основные функции.
5. Каковы типы государства по формационному и цивилизационному подходам?
6. Дайте определения понятие формы государства и его структурных элементов.
7. В чем состоит сущность теории разделения властей?
8. Что такая политическая система общества и каковы ее основные элементы?
9. Что такое право? Каково место права в системе социальных и технических норм?
10. Сформулируйте определение понятия «правоотношение» и назовите основные виды правоотношений.
11. Дайте классификацию правовых норм.
12. Что такое обратная сила закона?
13. Сформулируйте определение понятия «система права», в чем суть классификации и деления системы права на основные элементы – нормы права, институты права, отрасли права?
14. Каковы причины возникновения пробелов в праве и какими способами они могут быть устранены?
15. Соотнесите различные подходы к понятию государства, покажите достоинства и недостатки каждого подхода, обоснуйте наиболее приемлемый вариант определения.
16. Назовите и охарактеризуйте основные причины возникновения государства.
17. Раскройте основные признаки государства.
18. Как государство соотносится с правом?
19. Дайте характеристику основных разновидностей формы правления.
20. Как отличить унитарное государство от федерации?
21. Охарактеризуйте разновидности политических режимов.
22. Назовите основные признаки демократического политического режима.
23. Дайте определение правового государства.
24. Назовите признаки правового государства и дайте их характеристику.
25. Раскройте особенности формы современного российского государства.
26. Раскройте структуру и признаки гражданского общества.
27. Перечислите направления развития правового государства и гражданского общества в России.

ЗАДАЧИ

Задача 1. Может ли быть человек с высоким уровнем правосознания, но при этом с низким уровнем правовой культуры?

Задача 2. На выборах депутатов Государственной Думы палата не была сформирована в правомочном составе из-за того, что в большом количестве округов выборы были признаны несостоявшимися. Однако те депутаты, которые были избраны, потребовали, чтобы их допустили к работе, считая, что они могут осуществлять депутатскую деятельность в иных формах, помимо участия в заседаниях палаты. По их мнению, не сформирование органа в целом не влияет на их правовой статус как избранных депутатов.

Правомерны ли требования депутатов?

Задача 3. Областная Дума решила создать в районах представительные и исполнительные органы гос. власти, отказавшись от статуса муниципальных образований. В постановлении думы по этому поводу было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов гос. власти, а исполнительные органы – районные администрации будут возглавляться, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление Областной Думы? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

Задача 4. В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комбинат, в связи, с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тысяч человек за счет работников комбината, приехавших из других мест. Директор комбината обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также самостоятельного муниципального образования.

Может ли быть удовлетворено заявление директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

Задача 5. Выделяется несколько видов правонарушений: деликт, административный проступок, преступление, дисциплинарный проступок.

К какому виду можно отнести отрешение Президента РФ от должности вследствие импичмента?

Задача 6. Можно ли распространять гарантии и ограничения, предусмотренные для государственных служащих, на губернатора Владимирской области или на президента Республики Татарстан?

В какой части их статус регулируется законодательством о труде?

Какие элементы статуса (права, обязанности, ограничения) губернатора регулируются государственным, а какие – административным и трудовым правом? Какой отрасли права и какой отрасли законодательства относится указанная норма Устава?

Задача 7. В уставе субъекта Российской Федерации закреплена норма, предусматривающая принятие совместных постановлений законодательным (представительным) органом власти этого субъекта Российской Федерации и главой исполнительной власти этого субъекта Российской Федерации – совместных постановлений областной Думы и главы администрации области.

Соответствует ли указанная норма действующему законодательству?

Задача 8. Представитель Президента РФ в Поволжском федеральном округе потребовал от руководителя одного из деревообрабатывающих предприятий (акционерное общество без участия государства), находящегося на территории Астраханской области, допустить назначенную Полномочным Представителем комиссию к обследованию производственных помещений в связи с инспектированием состояния деревообрабатывающей промышленности региона. Директор предприятия отказал, ссылаясь на отсутствие у комиссии необходимых полномочий и в связи с опасением разглашения некоторых сведений, составляющих коммерческую тайну.

Правомерен ли отказ? Какие права предоставлены полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах?

Задача 9. Президент Российской Федерации вернул без подписания Государственный Думой Федеральный закон «О запрете научных исследований в области генной инженерии» в связи с тем, что он противоречит Конституции РФ. Государственная Дума преодолело вето Президента, однако Президент вновь отказался подписывать закон, ссылаясь на нарушения процедуры, которые были допущены при повторном рассмотрении закона.

Каковы полномочия Президента в области законодательной деятельности? Обязан ли Президент в любом случае подписывать закон, если его вето преодолено Государственной Думой?

Задача 10. Территориальной избирательной комиссией не была обеспечена доставка избирательных бюллетеней на некоторые избирательные участки. В результате на этих участках смогли проголосовать только 10% избирателей, и выборы были признаны несостоявшимися. Вышестоящая избирательная комиссия обратилась в суд с требованием о расформировании территориальной комиссии.

Есть ли основания для принятия решения о расформировании?

Задача 11. В поддержку кандидата было собрано необходимое количество подписей. Подписи были приняты избирательной комиссией, и кандидат был зарегистрирован. Однако через 10 дней после регистрации в избирательную комиссию поступила жалоба на то, что ряд подписных листов оформлен с нарушениями. После этого избирательная комиссия снова вернулась к проверке подписных листов и принял решение о снятии кандидата с регистрации.

Законны ли действия комиссии?

Задача 12. Вы руководитель Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Вам поступает на заключение внесенный в Государственную Думу проект Закона об установлении уголовной ответственности за приобретение гражданами РФ второго гражданства.

Какое нужно дать заключение?

Задача 13. Отдельными положениями Кодекса Республики Коми о выборах и референдумах в Республике Коми было установлено, что совокупностью избирательных прав и правом на участие в референдуме в Республике Коми наделены не граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Коми, а граждане Республики Коми, т.е. фактически предусмотрено собственное гражданство Республики Коми.

В чем заключается принцип единого гражданства? Возможно ли установление собственного гражданства республик в составе РФ, и каковы правовые последствия принятия такого решения? В чем заключается правовое отличие ограничения избирательных прав на основании факта постоянного или преимущественного проживания на какой-либо территории от ограничения прав на основании принадлежности к гражданству? Соответствуют ли указанные нормы Кодекса Республики Коми Конституции РФ и федеральному законодательству?

Задача 14. Летом 2003 года в Государственной Думе прошло расширенное заседание межфракционного депутатского объединения «в поддержку традиционных духовно-нравственных ценностей в России», объединяющего «традиционные» религиозные общины: православие, ислам, буддизм, иудаизм. Эти конфессии, по мнению создателей объединения, имеют право голоса в государстве, поскольку всем им более 1000 лет. На первом же заседании объединение рекомендовало Государственной Думе принять изменения в Земельный кодекс, по которым земля под храмами передавалась бы безвозмездно и в бессрочную собственность указанным конфессиям. Рекомендовано также к принятию было введение в школах предмета “Основы религиозной культуры” в рамках общего просвещения.

Нарушают ли указанные действия право на свободу совести? Приведите аргументы.

Задача 15. В 2003 год на рассмотрение Государственной Думы был внесен проект Федерального закона, по которому с 2005 года должен был осуществляться переход от государственного бюджетного финансирования пенсий к страховой системе пенсионных взносов. При этом роль государства в пенсионном обеспечении ограничивалась только пенсионным обеспечением сирот. Все прочие социально незащищенные категории граждан должны получать пенсию в рамках пенсионного страхования соответственно внесенным страховыми вкладами.

Соответствует ли этот проект конституционному принципу социального государства? Каковы в мировой практике подходы к социально-обеспечительной политике государства и какой правовой режим и правовое содержание заключает в себе принцип социального государства?

Задача 16. Гражданин К.В. Унсумов оспаривает принятное Муниципальным Советом Муниципального образования «Всеволожский район» решение об обязательном ежегодном субботнике по уборке мусора, озеленению и благоустройстве придомовых территорий в населенных пунктах района. К.В. Унсумов считает, что органы местного самоуправления не вправе принимать общебязательные решения, поскольку они по Конституции не являются государственными органами, а значит и органами власти. Право на осуществление местного самоуправления – это право тех граждан, кто желает решать свои проблемы местного значения, однако поскольку подавляющее большинство избирателей (более 80%) даже не принимает участия в выборах органов местного самоуправления, то и права выступать от имени всех жителей у этих органов нет.

Какова правовая природа органов местного самоуправления и каковы особенности права граждан на осуществление местного самоуправления?

Обоснована ли позиция К.В. Унсумова? Приведите аргументы.

Задача 17. Пунктом 1 статьи 14 Устава Ярославской области было предусмотрено, что по решению законодательного органа власти области вопрос, отнесенный к ведению области, может быть вынесен на консультативный референдум, результаты которого имеют рекомендательный характер. Порядок назначения и проведения консультативного референдума, а также применения рекомендательного решения, принятого на консультативном референдуме, устанавливается Законом Ярославской области.

В пункте 2 этой же статьи Устава Ярославской области указано, что на консультативный референдум могут быть вынесены вопросы, отнесенные к ведению Российской Федерации или совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Результаты такого референдума доводятся до сведения федеральных органов государственной власти.

Закрепляет ли новая редакция Устава дополнительный вид референдума –консультативный, представляющий опрос населения, и расширяет ли она тем самым права граждан, позволяя выяснить их мнение по более широкому кругу вопросов? Мотивируйте ответ.

Задача 18. Гражданин Грузии Р. Батулия в 1993 году оставил место своего постоянного проживания в г. Гагры (Абхазия) и прибыл в Краснодарский край к родственникам жены. В июле 1993 года он обратился в миграционную службу Краснодарского края с ходатайством о предоставлении ему статуса беженца, ссылаясь на то, что был вынужден покинуть Абхазию в связи с межнациональными разногласиями.

Спустя неделю он получил ответ, в котором Миграционная служба отказывала гр-ну Батулии в предоставлении статуса на том основании, что сообщения в печати и радио опровергают доводы заявителя о продолжающихся погромах и разбоях в отношении лиц грузинской национальности. В отказе было также указано, что гражданином Батулией не представлены доказательства, свидетельствующие о реальной угрозе подвергнуться насилию как причины выезда его из республики Абхазия. Кроме того, отказ был мотивирован тем, что для признания гражданина беженцем в Краснодарском крае нужно предоставление данных о наличии в крае близких родственников, имеющих постоянную прописку на территории Краснодарского края. Эти требования, установленные Постановлениями и решениями правительства и руководства края, не противоречат законодательству РФ.

Каким образом должны подтверждаться обстоятельства, дающие право лицу получить статус беженца. На ком лежит обязанность по установлению этих обстоятельств? Какое решение должно быть принято в отношении гр-на Батули?

Задача 19. В государственном внешкольном образовательном учреждении – Дворце творчества юных Санкт-Петербурга – было организовано изучение православной религии, с исполнением отдельных религиозных обрядов и совершения паломничеств к святым местам. Комитет по образованию на запрос петербургского отделения мусульман России с требованием дать правовую оценку происходящему ответил, что не усматривает в действиях подведомственной организации нарушения закона.

Обучение построено на научной основе, оно осуществляется в рамках добровольного внешкольного посещения, поэтому никаких оснований считать эту деятельность противоречащей закону нет.

Отделение мусульман России подало обращение прокурору Санкт-Петербурга с требованием принять меры прокурорского реагирования, поскольку пропаганда религии, несмотря на конституционные положения об отделении церкви от государства, осуществляется за государственный счет. Научным такое обучение считаться не может, так как явно отдается предпочтение одной конфессии и не соблюдается равенство вероисповеданий. В преподавании ислама в той же организации было отказано, по тем соображениям, что это будто бы “воинственная религия”.

Какое решение должен принять прокурор?

Задача 20. После 3-х кратного отклонения предложенной кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ Иванова С.К. Президент не распустил Государственную Думу, а начал вести переговоры с лидерами депутатских фракций и в результате предложил новую кандидатуру, которая и была утверждена Государственной Думой.

В праве ли Президент РФ трижды предлагать для утверждения Государственной Думы одну и ту же кандидатуру? Приведите правовые аргументы со ссылками на действующие правовые акты в обоснование своей позиции. В праве ли Государственная Дума утвердить четвертую по счету кандидатуру на должность Председателя Правительства, или она должна потребовать распуска?

Задача 21. При проведении контртеррористической операции в Чеченской республике Президент России отдал приказ об использовании Вооруженных сил Российской Федерации. Один из солдат, проходивших в это время срочную военную службу и получивший тяжелое ранение, в результате которого он стал инвалидом, потребовал материальное возмещение в качестве компенсации за утрату трудоспособности, поскольку издание Указа Президента было неправомерным. Применение Вооруженных сил, по его мнению, возможно только при объявлении военного положения для защиты государственного суверенитета Российской Федерации и её территориальной целостности. В данном случае военного положения не было объявлено.

Каковы полномочия Президента по руководству Вооруженными силами РФ и по их использованию во внутригосударственных конфликтах? Как должны оформляться такие решения?

Задача 22.. На заседании Правительства РФ был оприято решение о возложении на Министерство внутренних дел функции по контролю за прибывающими на территорию РФ из-за границы автомобилями для выявления случаев перемещения угнанных машин. Президент РФ по просьбе Министра внутренних дел отменил решение Правительства, поскольку МВД подчиняется непосредственно Президенту и решения Правительства выполнять не обязано.

Правительство повторно утвердило указанную норму, приняв положение о контроле за перемещением через таможенную границу РФ автомобильного транспорта и сославшись на 110-ую статью Конституции РФ.

Решите возникший спор между Президентом РФ и Правительством РФ. Каковы полномочия Президента в области руководства исполнительными органами власти. На рассмотрение какого суда может быть передан этот спор?

Задача 23. 19 апреля 2002 года Государственная Дума приняла в третьем чтении проект Федерального закона «О временном запрете на клонирование человека». Выступая перед журналистами, лидер фракции КПРФ в Государственной Думе Г. Зюганов заявил, что его фракция намерена

обжаловать Постановление Государственной Думы о принятии закона в третьем чтении в связи с нарушением процедуры его принятия.

Каким образом оформляется принятие закона палатой парламента? Какое место в правовой системе РФ занимает Постановление Государственной Думы о принятии закона? Может ли оно быть предметом обжалования? Мотивируйте ответ.

Задача 24. Обоснуйте последовательно оправданность и несправедливость (приведите 2-3 аргумента за и против) принципа большинства при принятии решения при голосовании в законодательном органе. Альтернативой этому принципу могли бы стать необходимость поддержки решения определенным количеством парламентариев (менее большинства) и, напротив, утверждение только единогласного мнения (когда один голос против имеет блокирующее значение /liberum veto/).

Задача 25. Законом Псковской области предусмотрено обязательное употребление литературного русского языка в деятельности всех государственных и негосударственных организаций, независимо от формы собственности.

Соответствует ли указанная норма Закону РФ «О языках народов РСФСР»? Что такое государственный язык, каков его статус и порядок использования? Каким образом можно установить стандарт (образец, эталон) языка – по лексике, грамматическим оборотам, стилю и т.д.? Каков статус официального языка?

Задача 26. После вступления в силу Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» прокурор Санкт-Петербурга обратился в Администрацию города с требованием создать высший исполнительный орган власти, так как ситуация, когда все отраслевые органы исполнительной власти являются структурными подразделениями Администрации, противоречит указанному Федеральному закону.

Администрация Санкт-Петербурга посчитала требование прокурора необоснованным, поскольку (1) во время принятия Закона Санкт-Петербурга «О системе органов государственной власти Санкт-Петербурга» подобные требования в законодательстве отсутствовали, (2) Конституция РФ относит вопрос о системе органов государственной власти субъектов к их собственной компетенции, а указанный Федеральный закон противоречит конституционным принципам федерализма, (3) в 1996 году между Санкт-Петербургом и Российской Федерации был заключен договор о разграничении предметов ведения и полномочий, где указанный вопрос не был урегулирован.

Каковы основные этапы развития современного российского федерализма? Каким образом положения Конституции РФ о федеративном устройстве российского государства развивались в 1993-2002 годах?

Регламентируется ли структура органов государственной власти субъектов в настоящее время федеральным законодательством?

Действует ли договор о разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и Санкт-Петербургом? Какова судьба договорного способа регулирования распределения предметов ведения между федерацией и субъектами? Какое федеральное законодательство ограничивает применение этого способа?

Оцените доводы Администрации Санкт-Петербурга.

Задача 27. Во время проведения избирательной кампании по выборам в Государственную Думу по одномандатному округу в Республике Татарстан местные газеты опубликовали заметку об одном из кандидатов в депутаты, в которой было указано, что за 15 лет до начала избирательной кампании этот гражданин был освобожден от прохождения срочной военной службы по призыву в связи с диагнозом “олигофрения”. Подав иск в суд, несостоявшийся кандидат утверждал, что без его разрешения были распространены сведения о его личной жизни. Журналисты, не отрицая этого, заявили, что это было сделано с целью защиты общественных интересов. В обоснование своих требований кандидат ссылался на статью 23 Конституции и на соответствующие нормы Гражданского кодекса, а журналисты - на практику применения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейским судом по правам человека, в том числе на практику толкования и применения статьи о защите частной жизни. Позиция Европейского суда заключается в установлении гораздо большей степени вмешательства СМИ в жизнь политических деятелей, чем прочих граждан, с целью охраны общественных интересов.

Возможно ли положить в основу судебного решения практику Европейского суда по правам человека? Какое место занимают эти решения в правовой системе России? Дайте правовую оценку доводам сторон по существу дела.

Задача 28. 19 декабря 1995 г. правительство Ленинградской области приняло постановление №526 «О признании границ заказника местного значения "Линдоловская роща" в соответствии со статусом 1952 г.».

Межрегиональное общественное объединение «Партия зеленых» обратилось в суд с заявлением о признании пп. 1, 3 и 4 названного постановления незаконными. По мнению заявителя, предусмотренное данными пунктами положение о закреплении границ особо охраняемой природной территории Линдоловской лиственной рощи нарушает права граждан на благоприятную природную среду. Изменение режима природопользования может отрицательно повлиять на состояние животного мира.

Правительство Ленинградской области требования общественного объединения «Партия зеленых» не признало, ссылаясь на отсутствие юридической силы принятых ранее исполнкомом Ленинградского областного

Совета народных депутатов решений по вопросу образования и расширения площади заказника "Линдоловская роща" в связи с принятием Конституции РФ 12 декабря 1993 года.

Каковы были основные черты федеративного устройства РСФСР и полномочия субъектов РСФСР? Какое решение должен принять суд при рассмотрении дела по существу?

Задача 29. Группа граждан Чеченской республики обратилась в республиканский суд с требованием признать недействительными итоги голосования на референдуме Чеченской республики по проекту Конституции Чеченской республики 23 марта 2003 года в связи с тем, что в голосовании приняло участие солдаты Вооруженных сил России. Это, по мнению заявителей, нарушает принцип народного суверенитета, принцип государственного статуса республики и ограничивает права граждан Чечни.

Какое решение должен вынести суд? Мотивируйте ответ.

Задача 30. Решением от 16 января 2000 г. пятьдесят шестой сессии Муниципального собрания Зеленоград был назначен местный референдум по принятию Устава города на 26 марта 2000 г. По поручению Муниципального собрания им было инициировано ходатайство в избирательную комиссию, но ЦИК России не сумела в установленный законом срок издать постановление о совмещении местного референдума в Зеленограде с выборами Президента РФ. Только после повторного обращения ЦИК России приняла решение, но не о совмещении даты проведения местного референдума с датой выборов Президента РФ, а о невозможности совмещения.

Заявитель просит суд признать действия и бездействия ЦИК России неправомерными и возложить на нее обязанности по проведению местного референдума.

Какое решение должен принять суд?

6. ТЕСТЫ

1. Внутренние функции государства:

- А) правовая функция
- Б) социальная функция
- В) функция поддержания мирового порядка
- Г) функция обеспечения национальной безопасности

2. К основным признакам государства не относится:

- А) наличие публичной власти
- Б) религия
- В) суверенитет
- Г) территория

3. Государство – это:

- А) единственный собственник всех средств производства, опирающийся на властные структуры
- Б) высшее руководство, получающее наибольшие выгоды от господствующего положения в обществе
- В) основные направления по упорядочению общественных отношений
- Г) основной институт политической системы

4. Гражданское общество существует для:

- А) защиты естественного права каждого гражданина на частную жизнь
- Б) захвата политической власти в государстве
- В) издания законов и контроль за их соблюдением
- Г) охраны общественного порядка

5. Абсолютная монархия характеризуется:

- А) сосредоточением всей власти в руках монарха
- Б) ответственностью власти перед народом
- В) принадлежностью законодательной власти парламенту
- Г) династическим наследием власти

6. Право – это:

- А) система норм, установленная государством, имеющая общеобязательный характер, охраняемая и обеспечивающая государством;
- Б) совокупность законодательных актов, регулирующих общественные отношения;
- В) система правоотношений, возникающих в связи с применением законодательных актов.
- Г) правило поведения, сложившееся вследствие фактического применения в течение длительного времени и вошедшее в привычку

7. Функция права:

- А) охранительная
- Б) оценочная
- В) информационная
- Г) компенсационная

8. Право-

- А) формулируется и поддерживается государством
- Б) существует как в устной, так и письменной форме
- В) относится к нормативной системе общества
- Г) определяет границы должного поведения людей

9. Отличие правовых норм:

- А) опираются на силу общественного мнения
- Б) обеспечиваются силой государственного принуждения
- В) поддерживаются моральным сознанием
- Г) осваиваются в процессе социализации

10. Источники права:

- А) газетная статья о военной службе
- Б) мемуары известного военачальника
- В) обращение в Комитет солдатских матерей
- Г) приказ министра обороны

11. Вводная часть нормативно-правового акта:

- А) гипотеза
- Б) введение
- В) преамбула
- Г) диспозиция

12. Статья правотворчества:

- А) выбор правовой нормы
- Б) установление фактических обстоятельств дела
- В) законодательная инициатива
- Г) правореализация

13. Законодательной инициативой обладают:

- А) президент РФ
- Б) генеральный прокурор РФ
- В) председатель правительства РФ
- Г) народ

14. Правоспособность – это

- А) способность лица иметь в силу норм права субъективные права и юридические обязанности
- Б) способность индивида своими действиями осуществлять права и выполнять обязанности
- В) способность лица нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение
- Г) необходимое поведение субъекта правоотношения, установленное для обязательного лица

15 Стадия правоприменительного процесса:

- А) законодательная инициатива
- Б) установление фактической основы дела
- В) принятие новой формы права
- Г) стадия юридической квалификации

16. Отличие правоприменительного акта от нормативно-правового:

- А) правоприменительные акты издаются государственными органами и полномочными должностными лицами
- Б) правоприменительные акты имеют определенную форму, которая должна соответствовать требованиям юридической техники
- В) правоприменительный акт регулирует единичное правоотношение
- Г) правоприменительный акт помимо письменной формы может приниматься и устно

17. Виды правоотношений:

- А) регулятивные
- Б) действительные
- В) охранительные
- Г) профессиональные

18. Механизм правового регулирования – это:

- А) система правовых средств, с помощью которых осуществляется результативное правовое воздействие на общественные отношения
- Б) форма общественного сознания, представляющая собой совокупность идей, представлений, взглядов
- В) система идей, правовых взглядов, научных концепций, теорий
- Г) совокупность принципов права

19. Правомерное поведение:

- А) является сознательным волевым проявлением личности, регулируется её ценностными ориентациями и жизненным опытом
- Б) возникает на основе юридических фактов

В) характеризуются массовой активностью в выполнении установленных правом требований

Г) сводится к созданию в обществе стабильного правового порядка

20. Функции правовой культуры:

- А) праворегулятивная функция
- Б) оценочная функция
- В) коммуникативная функция
- Г) информационная функция

21. Правонарушение – это:

- А) виновное или противоправное нарушение договорных норм
- Б) виновное противоправное деяние, совершенное деликтоспособным лицом
- В) виновное, уголовно наказуемое законом противоправное общественно- опасное деяние
- Г) правовое отношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем

22. Виды правонарушений:

- А) административные
- Б) субъективные
- В) объективные
- Г) процессуальные

23. Юридическая ответственность:

- А) возникшее из правонарушений правовое отношение между государством в лице его специальных органов и правонарушителем, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения и неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение, за нарушение требований, которые содержатся в нормах права
- Б) всегда связана с государственным принуждением
- В) мера взыскания
- Г) устанавливает правовые отношения

24. Принципы гарантий законности:

- А) принцип обоснованности
- Б) принцип реальности
- В) принцип целесообразности
- Г) материальный принцип

25. Принципы института прав человека:

- А) принцип реальности
- Б) принцип всеобщности
- В) принцип обоснованности
- Г) принцип равноправия

26. Первую группу прав человека составляют:

- А) право на жизнь
- Б) право на охрану чести и достоинства
- В) право петиций
- Г) право на свободу труда

27. Принципы юридической ответственности:

- А) несправедливость
- Б) неотвратимость
- В) устойчивость
- Г) обоснованность

28. Правосознание – это:

- А) субъективное восприятие правовых явлений
- Б) приближение к истине вещей
- В) способность воспроизведения действительности
- Г) юридическая наука

29. Формы реализации права:

- А) соблюдение
- Б) организация
- В) исполнение
- Г) устойчивость

30. Признаки нормативно-правовых актов:

- А) устная форма
- Б) принимаются не в особом порядке
- В) письменная форма
- Г) исходят от государства

31. Как определяется понятие государства в современной юридической литературе?

- А) союз людей, объединенных началами общей пользы и справедливости
- Б) машина для поддержания господства одного класса над другим
- В) особая политическая организация, придающая своим предписаниям обязательную силу для всего населения страны и обладающая суверенитетом
- Г) средоточие умственных и нравственных интересов граждан
- Д) воплощение нравственного духа

32. Какой из указанных признаков общественной власти характерен для первобытнообщинного строя?

- А) наличие обособленного аппарата управления
- Б) слитность прав и обязанностей членов общества
- В) наличие специального аппарата подавления
- Г) административно-территориальная организация населения
- Д) сбор налогов и пошлин

33. Как определяется понятие «функция государства»?

- А) методы осуществления государственной власти
- Б) основные направления государственной деятельности, выражающие сущность и социальное назначение государственного управления обществом
- В) виды государственной деятельности
- Г) объективные трудности, решение которых представляет существенный интерес для общества и входит в круг полномочий государства
- Д) формы осуществления государственной власти

34. Чем монархия отличается от республики?

- А) институтом референдума
- Б) наличием президента
- В) образованием правительства на парламентской основе передачей власти главы государства по наследству
- Г) ответственностью правительства перед парламентом

35. Какие из указанных положений характеризуют политический режим?

- А) антидемократические методы осуществления власти
- Б) правовое положение личности в обществе
- В) демократические методы осуществления власти
- Г) передача власти по наследству
- Д) степень политической свободы человека и гражданина

36. Выделите социальные нормы, образованные в процессе общественно-политической деятельности граждан.

- А) моральные нормы
- Б) нормы традиции
- В) нормы обычая
- Г) правовые нормы
- Д) политические нормы

37. Укажите, какой признак является общим для государства и для социальной организации первобытного общества:

- А) территориальная организация населения
- Б) оборона
- В) налоги
- Г) суверенитет

38. Какой из признаков отличает государство от других организаций современного общества?

- А) организация населения по территориальному развитию
- Б) монополия на легальное применение насилия
- В) официальные атрибуты (герб, флаг, гимн)
- Г) все вышеперечисленное

39. Любое государство характеризуется:

- А) многопартийностью
- Б) соблюдением прав человека
- В) защитой безопасности страны
- Г) господством командно-административных методов управления

40. Какой подход к типологии государства в качестве основного критерия использует понятие «общественно-экономическая формация»?

- А) исторический
- Б) цивилизационный
- В) формационный
- Г) системный

41. Социальное назначение и роль государства в обществе состоит в том, чтобы:

- А) упорядочить общественные отношения в интересах всего общества
- Б) осуществлять управление делами в интересах всего общества
- В) упорядочивать общественные отношения и осуществлять управление делами общества и в интересах какой-либо его части
- Г) все перечисленное выше

42. Кому из теоретиков возникновения государства принадлежат слова: «Война, грубая сила – вот повивальная бабка государства. Государство создается завоевателями и поддерживает их власть, господство над побежденными»:

- А) Ш. Монтескье
- Б) Ф. Аквинскому
- В) Л. Гумпловичу
- Г) Л. Петражицкому

43. Укажите, какая из функций государства является важнейшей для демократических стран на современном этапе?

- А) экономическая
- Б) идеологическая
- В) охраны прав и свобод граждан
- Г) насилия

44. Определите одну из охранительных функций государства:

- А) функция взаимодействия с другими государствами
- Б) экологическая
- В) культурно-воспитательная

45. Какой из признаков характеризует президентскую республику?

- А) внепарламентский способ избрания президента
- Б) ответственность правительства перед парламентом
- В) наличие у президента права роспуска парламента
- Г) наличие поста президента

46. Правительство формируется из членов партии, получивших большинство на выборах в парламент страны. Укажите, какой форме правления свойственен такой порядок формирования исполнительной власти?

- А) абсолютной монархии
- Б) дуалистической монархии
- В) президентской республики
- Г) парламентской республики

47. Укажите, в чем заключается отличие унитарного государства от федеративного:

- А) в наличии двух уровней государственного аппарата
- Б) в том, что субъект суверенитета - народ
- В) в наличии двойного гражданства
- Г) в существовании одноканальной налоговой системы

48. Функции государства по сферам государственной деятельности:

- А) внутренние и внешние
- Б) постоянные и временные
- В) основные и неосновные
- Г) прямые и опосредованные

49. Наиболее важный показатель правового государства:

- А) верховенство законов
- Б) соблюдение законов гражданами
- В) участие граждан в референдуме
- Г) знание законов гражданами

50. Теория государства и права как юридическая наука:

- А) содержит нормы, регулирующие общественные отношения
- Б) содержит нормы только государственного права
- В) содержит нормы всех отраслей прав
- Г) конкретных норм права не содержит

СОДЕРЖАНИЕ

1.	План изучения темы	3
2.	Основная учебная литература	3
3.	Глоссарий	4
4.	Вопросы для самоконтроля	14
5.	Задачи	15
6.	Тесты	24